

广东新合铝业有限公司

突发环境事件应急预案编制说明

单位名称：广东新合铝业有限公司

预案版本：（2016）新预急 001 号

编制日期：2016 年 12 月 20 日

目 录

1 预案编制目的和依据.....	1
1.1 编制目的	1
1.2 编制依据	1
1.3 适用范围	2
1.4 工作原则	3
2 预案编制过程概述	4
2.1 成立环境应急预案编制小组	4
2.2 应急预案编制工作进度说明	5
3 重点内容说明	6
3.1 预案的主要内容说明	6
3.2 预案编制过程的几点问题说明	7
3 征求意见及采纳情况说明.....	9
4 评审情况说明	10
4.1 评审专家组意见.....	10
4.2 针对专家组意见进行整改说明	18

1 预案编制目的和依据

1.1 编制目的

为提高我公司防范和处置突发环境事件的能力，建立紧急情况下的快速、科学、有效地组织事故抢险、救援的应急机制，控制事件的蔓延，减少环境危害，保障公众健康和环境安全，维护社会稳定，促进社会全面、协调、可持续发展，根据本单位的实际情况，制定本预案。

1.2 编制依据

《中华人民共和国环境保护法》

《中华人民共和国消防法》

《中华人民共和国突发事件应对法》

《中华人民共和国安全生产法》

《危险化学品安全管理条例》

《国家突发环境事件应急预案》

《突发环境事件应急预案管理暂行办法》

《广东省突发公共事件总体应急预案》

《广东省突发环境事件应急预案》

《广州市突发环境事件应急预案》

《危险物质名录》（国家安全生产监督管理局公告 2003 第 1 号）

《剧毒化学品名录》（国家安全生产监督管理局等 8 部门公告 2003 第 12 号）

- 《危险废物鉴别标准 腐蚀性鉴别》(GB5085.1)
- 《危险废物鉴别标准 急性毒性初筛》(GB5085.2)
- 《危险废物鉴别标准 浸出毒性鉴别》(GB5085.3)
- 《危险废物鉴别标准 易燃性鉴别》(GB5085.4)
- 《危险废物鉴别标准 反应性鉴别》(GB5085.5)
- 《危险废物鉴别标准 腐蚀性毒性物质含量鉴别》(GB5085.6)
- 《危险废物鉴别规范》(HJ/T 298)
- 《建设公司环境风险评价技术导则》(HJ/T 169)
- 《建设公司环境影响评价分类管理名录》
- 《地表水环境质量标准》(GB 3838)
- 《地下水质量标准》(GB/T 14848)
- 《环境空气质量标准》(GB 3095)
- 《大气污染物综合排放标准》(GB 16297)
- 《污水综合排放标准》(GB 8978)
- 《恶臭污染物排放标准》(GB 14554)
- 《一般工业固体废物贮存、处置场污染控制标准》(GB

18599-2001)

1.3 适用范围

本预案适用于广东新合铝业有限公司内发生突发环境事件时(如:化学品泄漏、污染治理设施故障以及其他不可预见的环境事件,而导致陆面、地下、大气和水体环境受到污染或造成人员伤亡),公司启动应急预案,各部门开展应急抢险救援的基本程序。

1.4 工作原则

（1）以人为本、减少危害。坚持把保障人民群众的生命、财产安全作为应急处置工作的出发点和落脚点，最大限度地减少突发环境事件造成的人员伤亡和危害，建立健全应对突发环境事件的有效机制。

（2）居安思危、预防为主。贯彻落实“安全第一，预防为主”的方针，加强安全管理，落实事故预防和消除安全隐患的措施，做好应对突发环境事件的人员、技术、物资和设备的应急救援准备工作。

（3）统一领导、分级负责。按照统一领导、分类管理、分级负责、条块结合、属地为主的应急管理体制要求，广东新合铝业有限公司负责相应突发环境事件应急处置工作的统一领导和指挥，各相关部门按照预案的要求，在各自职责范围内做好应急处置工作。

（4）快速反应、协同应对。各级单位应加强自身应急处置队伍的建设与管理，通过联动协调，形成统一指挥、反应灵敏、功能齐全、协调有序、运转高效的应急管理机制。

（5）科学预防，高效处置。鼓励环境应急相关科研工作，加大投入，重视专家在环境应急工作中的作用，积极做好应对突发环境事件的思想准备、物资准备、技术准备等日常准备工作，强化预防、预警工作，提高突发环境事件的处置能力。

2 预案编制过程概述

突发环境污染事件是威胁人类健康、破坏生态环境的重要因素，其危害制约着生态平衡及经济、社会的发展。迫切需要我们做好突发性环境污染事件的预防，提高对突发性环境污染事故处置的应急能力。我司积极贯彻《中华人民共和国环境保护法》、《突发环境事件应急预案管理办法》（环发〔2010〕113号）、《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《国家突发事件应急预案》及其他相关法律、法规的要求，认真组织开展本公司突发环境事件应急预案的编制工作。

2.1 成立环境应急预案编制小组

一直以来，公司领导高度重视环境保护、清洁生产工作，2016年10月30日和2017年11月04日，公司召开了应急预案制定动员大会，确定了工作方案，成立了预案编制工作小组，小组成员分别从个部门推选具备相关知识和工作经验的专业技术人员组成，全力支持并推进预案编制工作。

组建一个有权威、有经验、懂技术和管理工作小组时确保工作有效实施的组织保证，为确保应急预案编制工作有条不紊的进行，使工作程序化、规范化，工作小组由厂长担任组长，副厂长担任副组长，组员分别由各职能部门相关负责人组成，应急预案编制工作小组具体成员如下：

组长：叶珍（工厂厂长）

副组长：余文堂（副厂长）

组员：黄大胜、黄训明、杨云娟、李健、罗莉、吴海标、杜渐、杨伏丝、罗耀满、李新华等

应急预案编制小组各成员主要职责，具体分工见下表：

应急预案编制工作小组人员组成

姓名	组内职务	职务	职责
叶珍	组长	工厂厂长	全面负责应急预案编制工作，对相关问题进行决策支持等
余文堂	副组长	副厂长	协助组长对应急预案编制工作进度进行跟踪，协调各方面的存在的问题等
黄大胜	组员	主任	协助和配合工作小组工作，收集相关资料等
余军明	组员	队长	协助和配合工作小组工作，收集相关资料等
黄训明、李新华	组员	主任	协助和配合工作小组工作，收集相关资料等
杨云娟	组员	总经办	协助和配合工作小组工作，收集相关资料等
李健、杨伏丝	组员	经理	协助和配合工作小组工作，收集相关资料等

2.2 应急预案编制工作进度说明

应急预案编制工作进度表

工作阶段	时间	工作内容	完成情况
工作准备	2016.10.30-2016.11.15	召开工作部署会议，动员各部门积极参与，确定工	完成

		作实施方案	
现状调查	2016.11.16-2016.11.18	对企业周边环境情况、产排污环节、环境治理措施、环境防控措施、突发事件应急资源、环境保护制度等现有状况进行调查，收集相关资料	完成
预案编制	2016.11.21-2016.12.3	编写应急预案	完成
预案评估	2016.12.14 和 2017.11.04	组织召开专家评审会议，形成专家组评估意见	完成
评估后整改	初会修改： 2016.12.15-2016.12.22 复核修改： 2017.11.05-2017.11.15	针对评估意见和建议，对环境应急预案以及风险评估报告进行修改	完成

3 重点内容说明

3.1 预案的主要内容说明

本预案的主要内容包括：总则、企业基本情况、环境风险源分析、组织机构及职责、预防与预警机制、应急响应与措施、信息发布、后期处置、应急培训与演练、保障措施、奖惩、预案的评审备案发布和更新、应急预案实施、附件 13 部分，其中：

总则部分包括：预案的编制目的、编制依据、适用范围、应急预案体系、工作原则、事件分级等内容。

企业基本情况包括：企业简介、企业周边环境状况和环境保护目标。

环境风险源分析包括：企业原辅材料、生产工艺及设备、主要污染物排放及治理措施、环境风险评估等内容。

组织机构及职责包括：应急组织机构网络图、应急组织指挥机构人员组成、总指挥部职责、突发环境事件应急救援成员职责和分工。

预防与预警机制包括：预防措施、预警、报警、通讯联络方式。

应急响应与措施包括：分级响应机制、应急处理措施、应急监测、应急终止、应急终止后的行动。

信息发布包括：内部报告、信息上报、信息通报、事件报告内容、相关部门单位联系方式等。

后期处置包括：善后处置、保险、调查与评估、生产秩序恢复。

应急保障包括：内部保障、外部救援。

应急培训和演练：应急培训、应急救援演练。

附件包括：应急救援小组成员联系方式、外部联系方式、重要应急物资清单及物资分布图、应急预案程序图、公司所在地理位置图、公司四至图、公司平面图、环境敏感点示意图、厂区周边水系图、雨水和污水的流向图、环保审批及验收文件、危险废物处置合同等。

3.2 预案编制过程的几点问题说明

（一）《国家突发环境事件应急预案》中的环境污染事件分级标准中按照突发事件的严重性和紧急程度，突发环境事件分为特别重大环境事件（Ⅰ级）、重大环境事件（Ⅱ级）、较大环境事件（Ⅲ级）和一般环境事件（Ⅳ级），根据《广东新合铝业有限公司环境风险评

估报告》中的风险识别结论，本企业为“较大环境风险”，从突发环境事件的严重性、紧急程度、危害程度、影响范围、公司内部（生产工段、车间）控制事态的能力以及需要调动的应急资源来看，将本企业可能发生的环境事件依次划分为特别重大环境事件（Ⅰ级）、重大环境事件（Ⅱ级）、较大环境事件（Ⅲ级）、一般环境事件（Ⅳ级）四个不同的等级。

（二）突发环境事件通常由化学品事故、安全生产事故引起的，公司已编制了对应事故的应急预案，如：《事故应急处置预案》、《事故应急救援预案》、《危险废物应急预案》，本应急预案平时要加强与上述其他应急预案同时启动的培训和演练，保持与上述应急预案的衔接与协调关系。当突发环境事件（一般为重大突发环境事件）的危害程度超过企业自身应急能力时，南海区政府部门（或上级主管部门）根据企业上报事件情况启动相关应急预案，并以政府应急预案为主，企业应急预案为辅，指导救援行动。

（三）企业不具备开展应急监测的能力，在发生突发环境事件的情况下不能独立组织开展应急监测，在突发环境事件的情况下，请求外部专业环境应急监测机构开展应急监测，企业的应急监测小组负责配合。

3 征求意见及采纳情况说明

根据《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发[2015]4 号）的要求，《广东新合铝业有限公司突发环境事件预案》向公司内各部门公开征求意见，初稿完成后即组织专家组到现场对预案初稿进行评估，编辑小组根据专家意见对预案进行修改并形成征求意见稿，于 2016 年 12 月 20 日和 2017 年 11 月 03 日通过公司内各部门传阅的方式向全公司员工公布，再向周边社区群众公开征求意见。

以下是意见、建议与采纳情况：

一、应急办：建议在废水处理设备西边建设一个容量为 128m³ 事故应急池。

根据实际情况，我公司采纳这一建议，在废水处理设备西边建设一个容量为 128m³ 的事故应急池。

二、罗村群众：公司区噪声有时比较大，影响到居民生活，建议加强企业管理，有效控制噪声源，减低噪声排放值。

我公司采纳这一建议，加强生产管理，我公司将继续严格控制生产时段，货物装卸时，在地上垫上胶圈进行缓冲，减少空桶罐抨击地面发出的声音，空压机房作隔音处理；加强人员管理，加强对空压机房等主要噪声源的巡查，确保周边噪音达标排放。

4 评审情况说明

4.1 评审专家组意见

(1) 初会专家意见

突发环境事件应急预案 评审意见表

预案名称：广东新合铝业有限公司突发环境事件应急预案

预案编制单位：广东新合铝业有限公司

项目建设单位：广东新合铝业有限公司

评审组织单位：广东新合铝业有限公司

评审日期：2016年12月14日

广东新合铝业有限公司突发环境事件应急预案评审意见表

评审小组对预案编制的具体意见
广东新合铝业有限公司于2016年12月14日组织召开了《广东新合铝业有限公司突发环境事件应急预案》(含广东新合铝业有限公司突发环境事件风险评估报告等相关文件)专家评审会。参加会议的有周边村民代表、相邻企业代表的代表,会议邀请3位专家组成专家组(名单附后)。会议期间,与会专家和代表听取了企业关于《应急预案》编制内容的汇报、查阅了应急预案和风险评估报告等相关材料,经认真讨论和评议,形成专家评审意见如下: 一、企业基本情况 广东新合铝业有限公司成立于1998年10月,位于佛山市南海区狮山镇罗村罗务公路边。生产加工铝型材100000吨。主要生产工艺有熔铸、挤压、时效、表面处理(含喷砂、氧化、电泳、喷漆等)。 二、对《应急预案》的评审意见 (一)《应急预案》的编制质量 预案基本符合国家环保部和广东省环境保护厅关于环境应急预案的编制要求,编制目的明确,危险源分析清楚,企业应急机构健全,职责明确,预防预警到位,预案关于应急响应分级,信息发布、保障措施、培训及演练、附则等内容较合理。风险评价等级为一般环境风险,结论可信。 (二)《应急预案》修改完善的建议 1、进一步说明现有应急措施,包括应急池的容量、位置、日常管理等。 2、补充周边水系图,充实水环境风险防范措施; 3、进一步明晰危险化学品的使用和储运状况,补充相应风险防范措施。

(三) 评审结论 专家组认为,《广东新合铝业有限公司突发环境事件应急预案》和《广东新合铝业有限公司环境风险评估报告》等文件经适当修改完善后可报环境保护主管部门备案。			
评审总分: 91 (见评审表) 评审小组组长: 2016 年 12 月 14 日			
专家组签名			
姓名	工作单位	职称	签名
罗昌盛	广东顺德环境科学研究院有限公司	高级工程师	
陈炳禄	中山大学	副研究员	
李 萍	广东工业大学	副教授	
复核意见: 签名或盖章: 年 月 日			

广东新合铝业有限公司应急预案评审表

应急预案评审表			
序号	评审内容及要求	满分	评分
1	预案编制整体要求： ① 预案基本要素完整，内容格式规范； ② 与国家法律、法规、规章、标准和编制指南相符； ③ 与本地区、本企业事业单位突发环境事件应急工作实际相符； ④ 与地方政府等相关应急预案衔接； ⑤ 环境事件分级合理。	8	8
2	项目基本情况： ① 项目概况描述真实、全面； ② 主要生产工艺流程，三废的产生、处理处置和排放去向，雨/污水收集系统情况明晰，现场情况与预案描述一致； ③ 项目周边可影响范围内的环境风险受体明确、全面。	8	6
3	环境风险单元的识别与确定： ① 主要环境风险与潜在环境风险单元的识别准确，现场情况与预案描述一致； ② 全面提出了可能发生的突发环境事件情景，源强分析、危害后果分析全面、具体。	15	13
4	现有环境应急能力的差距分析与整改计划： ① 环境风险管理制度、环境风险防控与应急措施、环境应急资源等差距分析全面、具体，现场情况与预案描述一致； ② 环境风险防控和应急措施的实施计划制定完善； ③ 环境风险等级的判定合理、准确。	16	15
5	应急组织体系、职责： ① 分级应急救援组织机构的设置合理； ② 成立应急救援指挥部，指挥机制合理，职责明确； ③ 成立应急救援专业队伍，具体职责、人员配置等情况明确、合理。	10	10
6	预防与预警机制： ① 预警分级的设置合理，并与环境事件分级相衔接； ② 预警信息的发布、解除等流程明确； ③ 预防预警设施满足应急需求，措施可操作性强，现场情况与	8	8

	预案描述一致。		
7	应急处置： ①分级响应合理，与环境事件分级相衔接； ②突发环境事件现场应急措施有效可行； ③抢险、救援及控制措施有效可行； ④人员撤离和疏散方案合理； ⑤应急监测机制有效可行； ⑥信息报告和发布及时、准确。	20	17
8	后期处置： ①善后处理、现场清洁净化和环境恢复措施可行； ②事件调查与后期评审机制健全。	5	5
9	监督管理措施： ①应急保障措施、培训方案与计划、应急演练等内容全面； ②预案评审、发布和更新的要求明确； ③环境风险单元处张贴有关标识，现场情况与预案描述一致。	5	5
10	附件材料： 附件：①项目环境影响评价批复文件及竣工环保验收文件； ②周边环境风险受体名单及联系方式；③危险废物与主要工业废物处理处置合同；④应急救援组织机构名单（应包含应急组织机构所有成员名单及联系电话）；⑤外部救援单位及政府有关部门联系电话；⑥应急设施及应急物资清单及图片（应包含物资管理人联系方式、物资存放位置）。 附图：①厂区地理位置及周边水系图；②周边环境风险受体分布图；③厂区四邻关系图；④厂区平面布置图（含环境风险单元、应急物资位置分布）；⑤雨水、污水和各类事故废水的流向图（应包含应急池体、雨水排放口位置）；⑥紧急疏散路线图。	5	4
总计		100	91
其它建议：			

评审专家签名：王明 李东 陈永福

日期：2016年12月14日

(2) 复核专家意见

突发环境事件应急预案 评审意见表

预案名称：广东新合铝业有限公司突发环境事件应急预案

建设单位：广东新合铝业有限公司

预案编制单位：佛山市南海区泰宇环保工程有限公司

评审日期：2017年11月4日

广东新合铝业有限公司突发环境事件应急预案评审会

评审小组对预案编制的具体意见

广东新合铝业有限公司于 2017 年 11 月 4 日在厂区内组织召开了《广东新合铝业有限公司突发环境事件应急预案》（含《广东新合铝业有限公司突发环境事件风险评估报告》，以上分别简称“应急预案”、“风险评估报告”）评审会，会议邀请了 3 位评审专家组成评审小组（名单附后），参加会议的还有技术服务单位佛山市南海区泰宇环保工程有限公司、周边环境风险受体罗南村代表和相邻重点风险受影响单位大葵扇风机厂企业代表等。与会专家及代表实地察看了企业单位现场和相关环保设施、听取了应急预案编制情况的汇报、审阅了应急预案和风险评估报告等相关材料，经认真讨论与评议，形成以下评审意见：

一、对《应急预案》的评审意见

《应急预案》编制技术路线正确，专题设置较全面，内容格式较规范，项目情况介绍基本清晰，环境风险源识别和确定基本准确，应急组织机构设置较合理，职责分工较明确，应急程序和应急措施总体可行。《应急预案》经补充、修改、完善后，可上报备案。

二、建议对“应急预案”做如下修改完善：

1、根据《突发环境事件应急预案管理暂行办法》（环发【2010】113 号）和《企业事业单位突发环境事件风险评估指南》（环办【2014】34 号），更新相关依据及标准，进一步修改完善文本内容，补充完善相关附图及附件。

2、核实企业原辅材料化学品种类、使用量及最大储存量；加强应急物资储备。

3、加强现场管理，完善风险源标识标志及应急疏散的相关标识。

4、充实现有废气和废水处理工艺及环境风险防控措施分析。结合企业实际情况，充实危化品仓库防腐防渗等环境风险防控与应急措施差距分析；完善环境防控和应急措施的实施计划。

5、要求企业定期进行预案演练和培训，加强周边敏感点环境风险防范；定期维护保养污染治理设施。

评审总分：82 分

评审小组组长 柳军

2017 年 11 月 4 日

专家组签名

姓名	工作单位	职称	签名
鞠荣	广东省环境保护职业技术学校	高级工程师	鞠荣
王志刚	中山大学	副教授	王志刚
罗恩荣	广东环境保护工程职业学院	高级工程师	罗恩荣

复核意见：

已完成修改内容

专家组组长签名：柳军

2017 年 11 月 26 日

4.2 针对专家组意见进行整改说明

(1) 初会专家意见

1、进一步说明现有应急措施，包括应急池的容量、位置、日常管理等。

已说明，见应急预案 P82。

2、补充周边水系图，充实水环境风险防范措施。

已补充，见应急预案 P126、P84~86。

3、进一步明晰危险化学品的使用和储运状况，补充相应风险防范措施。

已补充，见应急预案 P37~38，P63~64。

(2) 复核专家意见

1、根据《突发环境事件应急预案管理暂行办法》（环发【2010】113 号）和《企业事业单位突发环境事件风险评估指南》（环发【2014】34 号）的要求，进一步修改完善文本内容、相关附图及附件。

已完善，见应急预案 P117~164。

2、核实企业原辅材料化学品种类、使用量及最大储存量；加强应急物资储备。

已核实，见见应急预案 P30；已加强见应急预案 P121。

3、加强现场管理，完善风险源标识标志及应急疏散的相关标识。

已完善，见应急预案 P140~141。

4、充分实现废气和废水处理工艺及环境风险防控措施分析。结合企业实际情况，充分实现危化品仓库防腐防渗风险防控与应急措施差距分

析；完善环境防控和应急措施的实施计划。

已充分分析，见应急预案 P66。

5、要求企业定期进行预案演练和培训，加强周边敏感点环境风险防范；
定期维护保养污染防治措施。

企业按要求落实好。